

Uchwała nr 182/2013
Prezydium Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców
z dnia 11 lipca 2013 roku

*w sprawie wytycznych
dla zarządów ROD i ogrodów objętych ustawą śmieciową*

W oparciu o *ustawę z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.*, od 1 lipca b.r. zaczęły obowiązywać nowe zasady wywozu śmieci, w tym z terenów rodzinnych ogrodów działkowych. Do tego czasu gminy miały obowiązek ustalenia szczegółowych zasad gospodarowania odpadami komunalnymi na swoim terenie. Z danych Ministerstwa Środowiska wynika, że na dzień 1.07.2013 r. zdecydowana większość samorządów bo aż 99% przygotowała nowy system „śmieciowy” W szczególności gminy: znowelizowały regulamin utrzymania czystości i porządku w gminach, określiły sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych i ich zagospodarowania, dokonały wyboru metody ustalania wysokości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określiły termin, częstotliwość i jej tryb uiszczania oraz określiły wzór deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Poza tym wiele gmin podjęło uchwałę, że będzie odbierać śmieci od właścicieli/zarządców nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (w tym z terenów ROD).

W konsekwencji, z części terenów ROD śmieci będą odbierane przez firmę wybraną przez gminę w drodze przetargu, odbiór śmieci będzie za jedną stawkę (na terenie całej lub części gminy), będzie bardziej opłacalna segregacja śmieci oraz powstaną punkty selektywnego zbierania odpadów, gdzie będzie można oddać stare meble czy zepsuty sprzęt.

W praktyce, nowe zasady wywozu śmieci będą oznaczały brak umów, które do tej pory musiały podpisywać zarządy ROD z firmami odbierającymi śmieci. Zmieni się również wysokość i stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie będzie ona, tak jak dotychczas uzależniona od ustaleń z firmą odbierającą śmieci, lecz będzie odgórnie narzucona przez gminę. Średnio będzie ona 2, 3 razy wyższa niż dotychczas m.in. z uwagi na koszty recyklingu, którego poziom musi być zwiększony zgodnie z wytycznymi Unii Europejskiej. Opłaty za wywóz śmieci nie będą już uiszczane na podstawie umowy, lecz deklaracji, którą zarządy ROD miały obowiązek wypełnić i złożyć w określonych terminach (do końca czerwca 2013 r.). W deklaracji należało wskazać liczbę pojemników na śmieci (o określonej pojemności), które będą do wywiezienia z terenów ROD oraz na tej podstawie wyliczyć opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która to będzie do zapłacenia gminie.

Część zarządów ROD była zmuszona podać w deklaracji określoną przez gminę ilość śmieci. Związane jest to z normami, które niektóre gminy ustaliły w stosunku do ogrodów działkowych.

Aby ustalić, w jaki sposób powinna być naliczana opłata z terenów ROD, KR PZD trzykrotnie wystąpiła do Ministra Środowiska o interpretację nowych przepisów ustawy śmieciowej. W dniu 17 czerwca b.r. Minister odpowiedział, że obowiązek wnoszenia opłaty śmieciowej co do zasady dotyczy nieruchomości zamieszkałych i powstaje za każdy miesiąc, w którym dana nieruchomość była zamieszkiwana. Zdaniem Ministra, jeżeli w danym miesiącu użytkownik działki mieszkałby na terenie ROD (a nie mieszkałby w tym samym czasie na terenie innej nieruchomości) to będzie miał obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie ogrodu. Przy czym „sporadyczne przebywanie na danej nieruchomości np. w zw. z wyjazdem weekendowym w celach rekreacyjnych nie powinno być uznane za zamieszkiwanie w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. Zgodnie z odpowiedzią Ministra, zamieszkiwanie na różnych nieruchomościach ma zapewniać łącznie opłatę za 12 miesięcy. **Zatem, o ile tereny ROD będą wykorzystywane zgodnie z przepisami związkowymi (gdzie obowiązuje całkowity zakaz zamieszkiwania), o tyle ten zapis nie będzie miał zastosowania.** Natomiast jeżeli gmina potraktuje ROD jako nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne i zdecyduje się na odbieranie z nich śmieci to zarząd ROD będzie musiał złożyć deklarację opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i rozliczać wywóz śmieci według nowych zasad (z opłat wniesionych przez użytkowników działek).

Po zapoznaniu się z sytuacją ogrodów i działkowców związaną z ustawą śmieciową oraz odpowiedzią Ministra Środowiska z dnia 17.06.2013 r., Prezydium KR PZD postanowiło ustalić następujące **wytyczne dla zarządów ROD i ogrodów, objętych ustawą śmieciową:**

- 1) zarządy ROD, które dotychczas tego nie zrobiły powinny niezwłocznie zapoznać się z nowymi zasadami wywozu śmieci, obowiązującymi na terenie gminy, gdzie położony jest ROD.
- 2) zarządy ROD powinny na bieżąco śledzić zmiany odnoszące się do nowych zasad gospodarki odpadami komunalnymi m.in. na stronach internetowych gmin. W szczególności, zarządy ROD powinny śledzić ewentualne zmiany w stawkach opłat oraz ewentualne zwolnienia z opłat za wywóz śmieci, którymi gmina może objąć pewne frakcje odpadów (np. odpady zielone).
- 3) zarządy ROD, które dotychczas tego nie zrobiły powinny niezwłocznie wypowiedzieć dotychczasowe umowy na wywóz śmieci. W przeciwnym

wypadku będą musiały zapłacić podwójnie tj. dla dotychczasowej firmy odbierającej śmieci oraz dla firmy wybranej przez gminę w drodze przetargu.

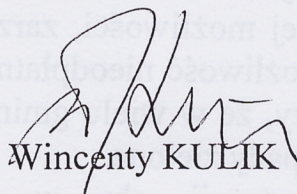
- 4) zarządy ROD nie powinny dopuszczać do zamieszkiwania na działkach. W przeciwnym razie, gmina może uznać tereny ROD jako nieruchomości zamieszkiwane, dla których obowiązują wyższe stawki opłat niż dla nieruchomości niezamieszkanych. W szczególności, że działki w rodzinnych ogrodach działkowych służą wyłącznie celom rekreacyjnym i uprawowym. Obowiązuje na nich całkowity zakaz zamieszkiwania i zameldowania.
- 5) zarządy ROD powinny zapewnić firmom, które wygrają przetargi na odbiór odpadów swobodny dostęp do miejsc, w których usytuowano pojemniki do zbierania odpadów komunalnych. Pojemniki winny być ustawione w miejscu umożliwiającym odbiór tych odpadów m.in. poprzez wjazd na teren ogrodu. Pojemniki winny być utrzymywane w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz odpowiadać frakcjom odpadów, które będą w nich zbierane. Położenie pojemników nie powinno być uciążliwe dla użytkowników działek sąsiadujących.
- 6) w miarę możliwości, zarządy ROD powinny zadbać, aby w ogrodach była prowadzona segregacja śmieci, co przyczyni się do zwiększenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, takich jak papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło. Zarządy ROD powinny sprawować kontrolę, aby do pojemników na śmieci na terenie ogrodu nie były wrzucane tzw. elektrośmieci. Zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny (np. telewizory, radia, laptopy) powinien być oddawany do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
- 7) zarządy ROD powinny zadbać, aby każda działka w ROD była wyposażona w kompostownik, który jest najlepszym miejscem na odpady zielone. To rozwiązanie jest nie tylko proekologiczne, ale również pozwoli na redukcję opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 8) w przypadku odpadów zielonych (skoszona trawa) powstających na terenie ogólnym ROD zarządy ROD powinny zadbać, aby również one zostały poddane kompostowaniu. W przypadku braku takiej możliwości, zarządy ROD powinny sprawdzić w gminie, czy istnieje możliwość nieodpłatnego oddania worków z odpadami zielonymi. Zważywszy, że w wielu gminach postanowiono w sposób szczególny potraktować odpady zielone.
- 9) zarządy ROD powinny nie dopuszczać do sytuacji, aby w celu zmniejszenia opłaty za wywóz śmieci były one spalane na działkach w ROD. W szczególności, że na terenie ROD obowiązuje całkowity zakaz wypalania traw oraz spalania wszelkich odpadów (np. papieru, plastików, liści). Wyjątkowo można spalać tylko części roślin porażonych przez choroby i szkodniki. Takiego spalania nie można jednak wykonywać w

ciągu dnia w okresie od 1 maja do 30 września. Należy też pamiętać, że gminy mogą wprowadzać całkowity zakaz spalania na swoim terenie, co również obowiązuje działkowców i wyłącza obowiązywanie powyższych zasad. W takiej sytuacji działkowcy po prostu nie mogą niczego spalać. Naruszenie takiego zakazu jest wykroczeniem i podlega karze grzywny. W tej sytuacji, zarządy ROD powinny bezwzględnie powstrzymywać działkowców przed jakimkolwiek spalaniem, jeżeli jest ono niezgodne z obowiązującym prawem miejscowym.

- 10) w przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy pamiętać o konieczności ich aktualizacji. Aktualizacja danych zawartych w deklaracji powinna również nastąpić w okresie, kiedy nie działkach nie przebywają działkowcy (zazwyczaj od połowy listopada do końca marca), o ile taką możliwość dopuszczają przepisy gminne. Tak, aby w tym okresie zarząd ROD nie musiał uiszczać opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 11) zarządy ROD powinny sprawdzić terminy i pamiętać o konieczności regularnego wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

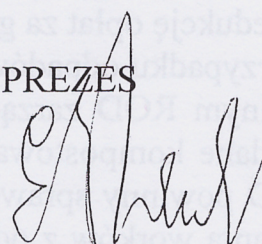
Powyższe wytyczne pozostają w zgodzie z ustawą o ROD, Statutem PZD i Regulaminem ROD. Nie uwzględniają wyjątków np. zamieszkiwania na działkach w ROD, które jest zabronione i nie powinno mieć miejsca. W takich przypadkach, zarządy ROD powinny niezwłocznie podjąć współpracę z samorządem terytorialnym i odpowiednimi służbami, celem indywidualnego rozwiązania tego problemu. W szczególności, że nielegalne zamieszkiwanie na działkach w ROD przez kilku działkowców może narazić pozostałych użytkowników działek na wyższe opłaty za wywóz śmieci. Aby tego uniknąć konieczne jest poinformowanie gminy o problemie zamieszkiwania na terenie ROD i zwrócenie się o odrębne potraktowanie działkowców, którzy zamieszkują na terenie ogrodu.

WICEPREZES


Wincenty KULIK



PREZES


Eugeniusz KONDRACKI

Warszawa, dnia 11 lipca 2013r.